

# การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

ภาณุ ธรรมสุวรรณ\*

## บทนำ

บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของรายงานการวิจัยเชิงประเมินเรื่อง การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ซึ่งมียุทธศาสตร์การพัฒนา 9 ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ ยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ยุทธศาสตร์ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและ ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี (แผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล) เพื่อทราบปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานตามแผนพัฒนา และข้อเสนอแนะ สำหรับการดำเนินงานและการจัดทำแผนพัฒนา ในปีงบประมาณ ต่อไป กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ข้าราชการ พนักงาน บุคคลและประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของโครงการตามแผนการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. 2553 สุ่มตัวอย่างจำนวน 50-100 คน ต่อโครงการและสุ่มตัวอย่างโครงการที่จะประเมินผลจำนวน 27 โครงการ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคือแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ การวิเคราะห์ข้อมูล ทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS (Statistical Package for Social Sciences) ส่วนข้อมูลเชิงคุณภาพที่เก็บรวบรวมได้จากการสัมภาษณ์ จะทำการทบทวน และสรุปประเด็นที่ได้จากการสัมภาษณ์ จากนั้นจึงทำการเขียนเรียบเรียงเชิงพรรณนา ตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินผลโครงการ ประกอบด้วย ระดับความสำเร็จ

\* รองศาสตราจารย์สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์และการจัดการทรัพยากรมนุษย์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ

ของการบรรลุผลของโครงการตามวัตถุประสงค์ และระดับความพึงพอใจของประชาชน กำหนดค่าเฉลี่ยระดับความสำเร็จของการบรรลุผลและความพึงพอใจ 4 ระดับ คือ ค่าเฉลี่ย 3.28-4.00 ระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ย 2.52 - 3.27 ระดับมาก ค่าเฉลี่ย 1.76-2.51 ระดับปานกลาง และ 1.00-1.75 ระดับน้อย

การนำเสนอผลความจะแยกออกเป็น 4 ส่วน ได้แก่ กรอบแนวคิดและวิธีการประเมิน ส่วนที่ 2 ผลการติดตามความสำเร็จของการดำเนินงานตามระยะเวลาที่กำหนด ในแผน ส่วนที่ 3 ผลการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการ และส่วนที่ 4 การประเมินผล แผนพัฒนาและสรุป

กรอบแนวคิดและวิธีการประเมิน สรุปตามตาราง

ตาราง 1 กรอบแนวคิด วิธีการประเมิน

สิ่งที่ประเมิน	ประเด็นประเมิน	ตัวชี้วัด	แหล่งข้อมูล	เครื่องมือ	สถิติที่ใช้
1. แผนพัฒนาประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553	1. ความสำเร็จในการนำแผนพัฒนาประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ไปปฏิบัติ	1. ร้อยละของโครงการในแผนพัฒนาที่ดำเนินการตามโครงการ 2. ร้อยละของงบประมาณในแผนพัฒนาที่กำหนดในการดำเนินงาน	รายงานของกองแผนและงบประมาณ	บัญชีกรงาน และการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้อง	ร้อยละ
2. แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	2.1 ความสำเร็จของการดำเนินงานตามระยะเวลาที่กำหนด ในแผน	จำนวนโครงการที่ดำเนินการตามกำหนดเวลา	โครงการในแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553	บัญชีตรวจรายการของกองแผนฯ	ร้อยละ

สิ่งที่ประเมิน	ประเด็นประเมิน	ตัวชี้วัด	แหล่งข้อมูล	เครื่องมือ	สถิติที่ใช้
	2.2 การใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการ	2.2 ร้อยละของการจ่ายเงินตามแผนในโครงการทั้งหมดที่มีการจัดทำ	รายงานการเบิกจ่ายเงินในแต่ละโครงการ	บันทึกตรวจรายการของกองคลัง	ร้อยละ
	2.3 ผลของโครงการ	1. ระดับความสำเร็จของโครงการวัดผลของโครงการ 2. ความพึงพอใจของผู้รับชม	1. โครงการที่สุ่มจากโครงการทั้งหมดใน ๑ ด้านของแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 จำนวน 27 โครงการ 2. ข้าราชการ พนักงาน บุคคล และประชาชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการ จำนวน 50-100 คนต่อโครงการ	แบบสอบถาม	ร้อยละ

ความสำเร็จของการดำเนินงานตามระยะเวลาที่กำหนดในแผน

1. จำนวนโครงการ พบว่า ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี มีจำนวนโครงการมากที่สุด ร้อยละ 39.9 ของโครงการทั้งหมด และยุทธศาสตร์ที่ 8 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม มีจำนวนโครงการน้อยที่สุด ร้อยละ 3.6

2. ผลการดำเนินงานตามโครงการ พบว่า พบว่า จากโครงการที่ได้กำหนดไว้ทั้งหมด ได้มีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จำนวน 65 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 47.1 โดยยุทธศาสตร์ที่ 8 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ มีการดำเนินการแล้วเสร็จมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 100.0 และยุทธศาสตร์ที่มีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จน้อยที่สุด คือ ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย ซึ่งมีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ร้อยละ 7.1

ตาราง 2 ผลการดำเนินงานตามโครงการ จำแนกตามยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ	ดำเนินการแล้วเสร็จ	ร้อยละ
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย	14	1	7.1
2. ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ	9	4	44.4
3. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม	7	5	71.4
4. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี	17	12	70.6
5. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	8	6	75.0
6. ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ	10	9	90.0
7. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	13	12	92.3
8. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม	5	5	100.0
9. ด้านการบริหารจัดการองค์การที่ดี	55	11	20.0
<b>รวม</b>	<b>138</b>	<b>65</b>	<b>47.1</b>

การใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการ

1. งบประมาณในแผนพัฒนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด พะเยา ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยมีงบประมาณมากที่สุดคือ 48,344,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 41.5 ของงบประมาณทั้งหมด และได้ใช้งบประมาณน้อยที่สุดคือ ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน และพาณิชยกรรม ได้ใช้งบประมาณจำนวน 1,320,000 คิดเป็นร้อยละ 1.1

2. การใช้จ่ายงบประมาณ จำแนกตามโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ พบว่า ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยมีการใช้งบประมาณมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 100.0 ของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ส่วนยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยมีการใช้จ่ายงบประมาณไปเพียงร้อยละ 77.8 ของงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ



ตาราง 3 การใช้จ่ายงบประมาณจำแนกตามโครงการที่แล้วเสร็จ

ยุทธศาสตร์	งบประมาณที่ได้รับ	จำนวนเงินที่ใช้	ร้อยละ
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย	7,408,000	7,408,000	100
2. ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ	3,639,000	3,017,526	82.9
3. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม	1,050,000	962,204	91.6
4. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี	11,640,240	1,615,455	99.8
5. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	3,255,000	2,533,383	77.8
6. ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ	7,331,000	6,908,661	94.2
7. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จิตใจประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	6,785,000	5,726,867	84.4
8. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,410,000	1,373,377	97.4
9. ด้านการบริหารจัดการองค์การที่ดี	3,664,330	3,137,341	85.6
<b>รวม</b>	<b>46,182,570</b>	<b>32,682,816</b>	<b>70.8</b>

การประเมินผลโครงการ

1. ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า กลุ่มตัวอย่างเป็นเพศหญิงมากกว่าเพศชาย โดยมีเพศหญิง ร้อยละ 52.5 และเพศชาย ร้อยละ 47.5 ส่วนใหญ่มีอายุอยู่ในช่วง 31-40 ปี ร้อยละ 27.1 จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า ร้อยละ 40.6

2. ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ผลการศึกษาทางยุทธศาสตร์ 9 ด้าน จำนวน 24 โครงการ ได้ดังนี้

2.1 ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย

1) โครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าส่องสว่างเพื่อความปลอดภัยทางถนน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2.2 ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ

1) โครงการเปิดฟ้าอันดามัน สวรรค์สุด พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2) โครงการจัดการแข่งขันอันดามันสตูล มินิ-ฮาล์ฟมาราธอน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2.3 ยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม

1) โครงการสนับสนุนการจัดทำบรรจุภัณฑ์ของกลุ่มอาชีพ พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2) โครงการประชุมเครือข่ายสุดยอดผู้นำ พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2.4 ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี

1) โครงการจัดงานวันสตรีสากล พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2) โครงการการจัดการศูนย์เสาะหาและพัฒนาเด็กที่มีความสามารถพิเศษ ในท้องถิ่น (ศูนย์ GTX) พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2.5 ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ได้แก่

1) โครงการอบจ. พบประชาชน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของเยาวชน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

3) โครงการสนับสนุนกิจกรรมสภาเยาวชน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

4) โครงการสนับสนุนการมีส่วนร่วมตามระบอบประชาธิปไตยของเยาวชน พบว่า การดำเนินงานของโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ซึ่งถือว่ามีความสำเร็จ

2.6 ยุทธศาสตร์ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ

1) โครงการอบรมพัฒนาคักยภาพบุคลากรด้านการกีฬา พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2) โครงการจัดการแข่งขันกีฬาสตูลคัพ พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด



3) โครงการการจัดการแข่งขันกีฬานักเรียนเยาวชน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2.7 ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

1) โครงการแข่งขันนักร้องประเพณีจังหวัดสตูล พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2) โครงการจัดงานวันเด็กแห่งชาติ พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

3) โครงการจัดกิจกรรมละศีลอดในเดือนรอมฎอน พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

4) โครงการจัดงานวันชาลามัตฮารีรียา พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2.8 ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

1) โครงการรักษ์เล ป่า ฟาร์มสตูล พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2) โครงการอบรมสัมมนาปลูกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

3) โครงการประกวดเครือข่ายอนุรักษ์ดีเด่น พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2.9 ด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี

1) โครงการอบรมเครือข่ายพนักงานสอบสวนทางวินัยของอปท.สตูล พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

2) โครงการอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานของบุคลากร พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

3) โครงการปรับปรุงเว็บไซต์ พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมากที่สุด

4) โครงการจัดทำแผนการพัฒนา อบจ.สตูล พบว่า ในภาพรวมมีความสำเร็จอยู่ในระดับมาก

2.10 สรุปผลระดับความสำเร็จของโครงการต่าง ๆ พบว่า ความสำเร็จของโครงการ ในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ย 3.33 เมื่อพิจารณารายชื่อโครงการพบว่าโครงการจัดงานวันชาติสมเด็จพระอริยวงศาคตญาณสมเด็จพระสังฆราชมีค่าเฉลี่ยระดับความสำเร็จสูงสุด คือ 3.67

ตาราง 4 ระดับความสำเร็จ จำแนกตามโครงการ

โครงการ	$\bar{X} \pm S.D.$	ระดับ ความสำเร็จ
1. จัดงานวันชาติสมเด็จพระอริยวงศาคตญาณสมเด็จพระสังฆราชมีค่าเฉลี่ยระดับความสำเร็จสูงสุด	3.67±0.47	มากที่สุด
2. จัดกิจกรรมระดมเลือด ในเดือนอมฤตวง	3.60±0.40	มากที่สุด
3. ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	3.57±0.37	มากที่สุด
4. อบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการกีฬา	3.54±0.34	มากที่สุด
5. จัดงานวันเด็กแห่งชาติ	3.51±0.43	มากที่สุด
6. สนับสนุนกิจกรรมสภายาวชน	3.46±0.47	มากที่สุด
7. การแข่งขันวิ่งประเพณีจังหวัดสตูล	3.43±0.42	มากที่สุด
8. ราชันเฒ่า ฟุตบอล	3.42±0.41	มากที่สุด
9. อบรมเครือข่ายพนักงานสอบสวนทางวินัยของอป.สตูล	3.42±0.35	มากที่สุด
10. จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลคัพ	3.39±0.37	มากที่สุด
11. เปิดฟ้าอันดามันสวรรค์สตูล	3.37±0.43	มากที่สุด
12. จัดการแข่งขันกีฬาเด็กเรียนยาวรวม	3.36±0.39	มากที่สุด
13. การจัดการแข่งขันอันดามันสตูล มินิ-ฮาล์ฟมาราธอน	3.33±0.43	มากที่สุด
14. ปรับปรุงเว็บไซต์ อบจ. สตูล	3.30±0.41	มากที่สุด
15. ประชุมเครือข่ายสุดยอดผู้นำ	3.26±0.35	มาก
16. บุกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3.26±0.35	มาก
17. จัดงานสตรีสากล	3.25±0.48	มาก
18. การจัดการศูนย์เสาะหาและป้องกันเด็กที่ไร้ความสามารถพิเศษในท้องถิ่น (ศูนย์ GTX)	3.21±0.35	มาก
19. ประกวดเครือข่ายอนุรักษ์ดีเด่น	3.20±0.35	มาก
20. ติดตั้งเสาไฟส่องสว่างเพื่อความปลอดภัยทางถนน	3.19±0.52	มาก
21. อบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานของบุคลากร	3.17±0.38	มาก
22. อบจ. พบประชาชน	3.08±0.50	มาก
23. จัดทำแผนพัฒนา อบจ. สตูล	3.06±0.32	มาก
24. สนับสนุนการจัดทำบรรจุภัณฑ์ของกลุ่มอาชีพ	2.97±0.46	มาก
<b>ระดับความสำเร็จของโครงการโดยรวม</b>	<b>3.33±0.33</b>	<b>มากที่สุด</b>



2.11 สรุปผลระดับความสำเร็จ จำแนกตามยุทธศาสตร์ พบว่า ความสำเร็จของยุทธศาสตร์ในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด โดยยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นมีค่าเฉลี่ยระดับความสำเร็จสูงที่สุด

ตาราง 5 ระดับความสำเร็จในภาพรวม จำแนกตามยุทธศาสตร์

โครงการ	$\bar{X} \pm S.D.$	ระดับความสำเร็จ
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย	3.19±0.52	มาก
2. ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ	3.33±0.34	มากที่สุด
3. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน- พหุวัฒนธรรม	3.11±0.42	มาก
4. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี	3.23±0.34	มาก
5. ด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	3.37±0.43	มากที่สุด
6. ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ	3.43±0.37	มากที่สุด
7. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	3.55±0.40	มากที่สุด
8. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม	3.29±0.33	มากที่สุด
9. ด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี	3.24±0.39	มาก
<b>ความสำเร็จของยุทธศาสตร์โดยรวม</b>	<b>3.31±0.41</b>	<b>มากที่สุด</b>

3. ความพึงพอใจต่อโครงการ ผลการศึกษาดังยุทธศาสตร์ 9 ด้าน จำนวน 24 โครงการ ได้ดังนี้

3.1 ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย

1) โครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าสองสว่างเพื่อความปลอดภัยทางถนน พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการติดตั้งเสาไฟฟ้าสองสว่างเพื่อความปลอดภัยทางถนนในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

3.2 ยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ

1) โครงการเปิดฟ้าอันดามัน สวรรค์สุดสวย พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2) โครงการจัดการแข่งขันอันดามันสตูล มินิ-ฮาล์ฟมาราธอน พบว่ากลุ่มตัวอย่าง มีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

3.3 ยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม

1) โครงการสนับสนุนการจัดทำบรรจุภัณฑ์ของกลุ่มอาชีพ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2) โครงการประชุมเครือข่ายสุดยอดผู้นำ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

3.4 ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี

1) โครงการจัดงานวันสตรีสากล พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2) โครงการการจัดการศูนย์เฝ้าหาและพัฒนาเด็กที่มีความสามารถพิเศษในท้องถิ่น (ศูนย์ GTX ) พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

3.5 ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

1) โครงการอบจ. พบประชาชน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดของเยาวชน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

3) โครงการสนับสนุนกิจกรรมสภาเยาวชน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

4) โครงการสนับสนุนการมีส่วนร่วมตามระบอบประชาธิปไตยของเยาวชน พบว่าการดำเนินงานของโครงการทำให้ผู้ที่ได้เข้าร่วมมีความพึงพอใจ

3.6 ยุทธศาสตร์ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ

1) โครงการอบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการกีฬา พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

2) โครงการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอล พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

3) โครงการการจัดการแข่งขันกีฬานักเรียนเยาวชน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

3.7 ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- 1) โครงการแข่งขันว่าประเพณีจังหวัดสตูล พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก
- 2) โครงการจัดงานวันเด็กแห่งชาติ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก
- 3) โครงการจัดกิจกรรมละครตลอดในเดือนธันวาคม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด
- 4) โครงการจัดงานวันชาลามัตฮารีรายา พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด

### 3.8 ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

- 1) โครงการรักษะเล ป่า ฟ้ำสตูล พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก
- 2) โครงการอบรมสัมมนาปลูกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก
- 3) โครงการประกวดเครือข่ายอนุรักษ์ดีเด่น พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

### 3.9 ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี

- 1) โครงการอบรมเครือข่ายพนักงานสอบสวนทางวินัยของอปท.สตูล พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวม อยู่ในระดับมาก
- 2) โครงการอบรมสัมมนาและทัศนศึกษาดูงานของบุคลากร พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวม อยู่ในระดับมาก
- 3) โครงการปรับปรุงเว็บไซต์ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวม อยู่ในระดับมาก
- 4) โครงการจัดทำแผนการพัฒนา อบจ.สตูล พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก

3.10 สรุปผลระดับความพึงพอใจของโครงการต่าง ๆ ในภาพรวม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย 3.11 เมื่อพิจารณาเป็นรายโครงการ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจโครงการอบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการกีฬาสูงที่สุด ค่าเฉลี่ย 3.62

ตาราง 6 ระดับความพึงพอใจ จำแนกตามโครงการ

โครงการ	$\bar{X} \pm S.D.$	ระดับความพึงพอใจ
1. อบรมพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการกีฬา	3.62±0.33	มากที่สุด
2. จัดกิจกรรมละลายเลือดในเดือนธันวาคม	3.54±0.40	มากที่สุด
3. จัดงานวันชาลมาตีฮารีวทยา	3.44±0.47	มากที่สุด
4. จัดการแข่งขันกีฬานักเรียนเยาวชน	3.41±0.42	มากที่สุด
5. สนับสนุนกิจกรรมสภากาชาด	3.39±0.51	มากที่สุด
6. ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของเยาวชน	3.31±0.91	มากที่สุด
7. ริกษ์เล ป่า ฟาร์มสตูล	3.21±0.48	มาก
8. จัดงานวันเด็กแห่งชาติ	3.18±0.60	มาก
9. อบรมสัมมนาและทัศนศึกษาของบุคลากร	3.18±0.42	มาก
10. ประชุมเครือข่ายสวทอยตมูร่า	3.17±0.37	มาก
11. เปิดฟาร์มตมามันสวรรค์สตูล	3.16±0.45	มาก
12. การแข่งขันวางประเพณีจังหวัดสตูล	3.16±0.53	มาก
13. อบรมเครือข่ายพนักงานสอบสวนทางวินัยของอปท.สตูล	3.10±0.41	มาก
14. ปูลูกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3.08±0.50	มาก
15. ติดตั้งเสาไฟฟ้าส่องสว่างเพื่อความปลอดภัยทางถนน	3.07±0.55	มาก
16. จัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอล	3.06±0.36	มาก
17. การจัดการแข่งขันอันตมามันสตูล มีมิ-ฮาล์ฟมาราธอน	2.97±0.50	มาก
18. บริษัทรุ่งเรืองไฮด์ ออบจ. สตูล	2.97±0.48	มาก
19. จัดงานสตรีสากล	2.94±0.55	มาก
20. บรมกวดเครือข่ายอนุรักษิตเดน	2.90±0.43	มาก
21. อบจ. พบประชาชน	2.82±0.67	มาก
22. จัดทำแผนพัฒนา อบจ. สตูล	2.76±0.52	มาก
23. สนับสนุนการจัดทำบรรจุภัณฑ์ของกลุมอาชีพ	2.64±0.64	มาก
24. การจัดการศูนย์สาธิตและหัตถมาเด็กที่มีความสามารถพิเศษในท้องถิ่น (ศูนย์ GTX)	2.52±0.49	มาก
<b>ระดับความพึงพอใจในภาพรวม</b>	<b>3.11±0.31</b>	<b>มาก</b>

3.11 สรุปผลระดับความพึงพอใจ จำแนกตามยุทธศาสตร์ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจต่อยุทธศาสตร์ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยยุทธศาสตร์ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศมีค่าเฉลี่ยระดับความพึงพอใจสูงที่สุด



ตาราง 7 สรุปผลระดับพึงพอใจ ในภาพรวม จำแนกตามยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์	$\bar{X} \pm S.D$	ระดับความพึงพอใจ
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย	3.07±0.55	มาก
2. ด้านการท่องเที่ยวที่ประทับใจ	3.07±0.42	มาก
3. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พหุวัฒนธรรม	2.91±0.32	มาก
4. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี	2.73±0.40	มาก
5. ด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	3.17±0.34	มากที่สุด
6. ด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ	3.36±0.42	มากที่สุด
7. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	3.33±0.35	มากที่สุด
8. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3.06±0.34	มาก
9. ด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี	3.00±0.32	มาก
<b>ความสำเร็จของยุทธศาสตร์โดยรวม</b>	<b>3.03±0.33</b>	<b>มาก</b>

สรุปผลของการประเมินพบว่า การดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลมีความสำเร็จในระดับมากที่สุด ส่วนความพึงพอใจของประชาชนอยู่ในระดับมาก โดยมีข้อเสนอแนะได้แก่

1. การจัดทำโครงการตามยุทธศาสตร์ในภาพรวมมีความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ในระดับมากที่สุด แต่ความพึงพอใจต่อการจัดทำโครงการกลับอยู่ในระดับมาก ดังนั้นโครงการที่มีผลการประเมินมีค่าเฉลี่ยต่ำกว่า 3.00 จะต้องพัฒนาปรับปรุงวิธีการทำงาน การประชาสัมพันธ์ ให้ดีขึ้นเพื่อให้ความพึงพอใจต่อโครงการอยู่ในระดับมากที่สุด ได้แก่ การจัดการศูนย์เสาะหาและพัฒนาเด็กที่มีความสามารถพิเศษในท้องถิ่น (ศูนย์ GTX) โครงการสนับสนุนการจัดทำบรรณารักษ์ของกลุ่มอาชีพ โครงการจัดทำแผนการพัฒนาอบจ.สตูล โครงการอบจ. พบประชาชน โครงการประกวดเครือข่ายอนุรักษ์ดีเด่น โครงการจัดงานวันสตรีสากล โครงการปรับปรุงเว็บไซต์ อบจ.สตูล โครงการจัดการแข่งขันอันดามันสตูล มินิ-ฮาล์ฟมาราธอน

2. โครงการจัดการศูนย์เสาะหาและพัฒนาเด็กที่มีความสามารถพิเศษในท้องถิ่น (ศูนย์ GTX) เป็นโครงการที่มีค่าเฉลี่ยความพึงพอใจต่ำที่สุด ค่าเฉลี่ย 2.52 จะต้องปรับปรุงการประชาสัมพันธ์โครงการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจและรับทราบถึงกระบวนการและขั้นตอน รวมถึงผลที่จะได้รับมากขึ้น เพราะปัญหาของการจัดทำโครงการจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เห็นด้วยกับผลที่ได้รับแต่ไม่ค่อยเข้าใจวิธีการ



3. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลควรพิจารณาปรับปรุงการกำหนดโครงการต่าง ๆ ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และวิสัยทัศน์ให้มากขึ้น ควรมีการกำหนดเป้าประสงค์ของแผนพัฒนาฯ ในเชิงปริมาณเป็นตัวเลขที่วัดความสำเร็จของโครงการและแผนได้ อาทิ ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ กำหนดเป้าประสงค์ในปีพ.ศ. 2554 มีจำนวนเครือข่ายสิ่งแวดล้อมของอบจ. จำนวน 30 เครือข่าย ในปีพ.ศ. 2555 มีจำนวน 50 เครือข่าย หรือกำหนดเป้าประสงค์ให้มีนักเรียนเข้าร่วมกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในปี พ.ศ. 2554 จำนวน 1,000 คน ในปีพ.ศ. 2555 จำนวน 2,000 คน เป็นต้น

4. องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และกิจกรรมด้านการกีฬาควบคู่ไปกับกิจกรรมด้านเยาวชน ให้อยู่ในแผนพัฒนาฯ ต่อไป

5. การจัดทำโครงการต่างๆขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 หลาย ๆ โครงการมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะกลุ่มอยู่มาก ควรสร้างโครงการที่สามารถทำให้คนทุกกลุ่มเข้าร่วมได้เพิ่มขึ้นในแบบ โครงการแข่งขันว่าวประเพณีจังหวัดสตูลหรือโครงการจัดกิจกรรมละศีลอด แต่ควรกำหนดเป้าประสงค์ที่เป็นรูปธรรมในเชิงปริมาณเพื่อวัดความสำเร็จได้ อาทิ มีกลุ่มอนุรักษ์ว่าวเกิดขึ้น ในปีพ.ศ.2554 จำนวน 5 กลุ่ม และในปีพ.ศ.2555 มีจำนวน 10 กลุ่ม เป็นต้น

6. การดำเนินงานตามแผนพัฒนาประจำปีของกองงาน ควรกำหนดเป้าประสงค์ให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดของการประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีของกองงาน เพื่อให้ผลของโครงการและแผน มีทิศทางเดียวกันและมองเห็นผลที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น ดังกรณีตัวอย่างในข้อ 4 และ 5

7. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาควรมีการจัดทำทุกๆปีและสรุปภาพรวมเมื่อครบ 3 ปี และควรนำผลที่พบมาปรับปรุงพัฒนาการจัดทำโครงการให้ดียิ่งขึ้นในปีต่อ ๆ ไป

**บทส่งท้าย** การนำเสนอบทความนี้ผู้เขียนมีความต้องการที่จะนำเสนอรูปแบบและวิธีการประเมินแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยอื่นๆได้นำหลักวิชาการไปดำเนินการต่อ ดังเช่นกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลที่ได้ให้ความสำคัญและสร้างความร่วมมือทางวิชาการกับสถาบันการศึกษาเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนผู้รับบริการ

## บรรณานุกรม

- นิตา ชูโต. (2538). **การประเมินโครงการ**. กรุงเทพฯ : พี.เงิน.การพิมพ์.
- ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์. (2529). **การวิจัยประเมินผล หลักการและกระบวนการ**. กรุงเทพฯ : โอเดียน สโตร์.
- พิชิต พิทักษ์เทพสมบัติ. (2550). **การสำรวจโดยการสุ่มตัวอย่าง**. กรุงเทพฯ : เสมาธรรม.
- สมคิด พรหมจ้อย. (2542). **เทคนิคการประเมินโครงการ**. นนทบุรี : มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์.
- สมหวัง พิธิยานุวัฒน์. (2540). **รวมบทความการประเมินโครงการ**. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สุวิมล ติรภานนท์. (2543). **การประเมินโครงการ : แนวทางสู่การปฏิบัติ**. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. (2553). **รายงานผลการดำเนินงานตามแผนและการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. 2553**. ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. สตูล ฝ่ายนโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. (2553). **แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553**. สตูล : ฝ่ายนโยบายและแผน กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. (2553). **สรุปผลการดำเนินงานโครงการตามข้อบัญญัติประจำปี พ.ศ. 2553 ไตรมาสที่ 4**. สตูล : งบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. (เอกสารถ่ายสำเนา)
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. (2553). **งบแสดงการเบิกจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ประจำปีงบประมาณ 2553. 2553 ไตรมาสที่ 4**. สตูล : องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล. (เอกสารถ่ายสำเนา)

## นามานุกรม

- สุทธิพงษ์ โต๊ะสนิ ผู้อำนวยการกองช่าง สัมภาษณ์ วันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2553
- วิหวัส ลำเร่ นักเรียนวิทยาลัยเทคนิคสตูล สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน พ.ศ. 2553